

1648
DATA 30.08.2021



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 361 / 10.09.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru sprijinirea familiilor cu copii*, inițiată de domnul deputat PSD Ion Marcel Ciolacu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp.291/2021).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui set de măsuri menite a contribui la stimularea natalității, axat pe sprijinirea familiilor cu venituri reduse, respectiv creșterea alocației de stat și a stimulentului educațional.

II. Observații

1. Inițiativa legislativă modifică mai multe acte normative în vigoare, *respectiv Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării la învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, cu modificările și completările ulterioare*, precum și *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

În ceea ce privește *Legea nr. 61/1993*, modificările și completările se referă la majorarea cuantumului alocației de stat la 600 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani, în cazul copilului cu handicap și 300 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 și 18 ani, precum și pentru tinerii peste 18 ani care urmează cursurile liceale sau profesionale, precum și modalitatea de actualizare a cuantumului acesteia.

Referitor la *Legea nr. 248/2015*, modificările și completările se referă la majorarea valorii stimulentei educaționale de la 100 lei la 1000 lei/lună pentru copiii cu vârsta între 0-3 ani și 1500 lei pentru copiii cu vârsta între 3 și 6 ani.

De asemenea, se propune modificarea limitei până la care sunt luate în considerare veniturile pe persoană în stabilirea dreptului la stimulentele educaționale, respectiv de până la 1000 lei/lună, față de nivelul maxim actual de 530 lei, precum și introducerea acordării tichetului social pentru copiii de până la 6 ani înscriși într-o unitate de învățământ preșcolar, conform prevederilor *Legii educației naționale nr. 1/2011*, respectiv în creșe și grădinițe publice și private.

Se reglementează și alte prevederi care fac referire la introducerea cererii de solicitare a stimulentei educaționale de către unul din părinți, depusă la direcția județeană de asistență socială și protecția copilului, precum și la cele legate de condiționarea acordării stimulentei educaționale (absențe motivate, învoiri).

În ceea ce privește *Legea nr. 227/2015*, modificările și completările se referă la introducerea unor prevederi legate de deduceri din venitul brut lunar din salarii a unei sume sub formă de deduceri personale pentru contribuabilii care au copii minori în întreținere.

Raportat la cele propuse prin inițiativa legislativă, precizăm că, în ceea ce privește majorarea alocației de stat pentru copii, a fost aprobată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2021 pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii*, prin care s-au adus reglementări pentru a se asigura o majorare sustenabilă a cuantumului alocației de stat pentru copii, dar și modalitatea de actualizare a acesteia.

Astfel, cuantumul alocației de stat se majorează, începând cu luna ianuarie 2022, astfel:

- 486 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap;

- 243 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și cu tinerii peste 18 ani care urmează cursurile liceale sau profesionale;
- 486 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap.

Totodată, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2023, cuantumul alocației de stat pentru copii se indexează anual din oficiu cu rata medie a inflației, indicatorul definitiv cunoscut în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicat de Institutul Național de Statistică.

Prin modificările legislative amintite s-a avut în vedere o creștere graduală a alocației începând cu luna august 2020 ținându-se cont că, din bugetul anului 2021, trebuie să fie acoperite cheltuielile pentru susținerea măsurilor de redresare economică și de protecție socială pentru combaterea efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și de necesitatea încadrării în limita de deficit bugetar.

Raportat la aceste elemente, apreciem că sunt create premisele afectării procesului de sistematizare, unificare și coordonare a legislației, contravenindu-se astfel principiului securității raporturilor juridice, degajat la nivelul jurisprudenței Curții Constituționale pe terenul art. 1 alin. (5) din *Legea fundamentală*. Mai mult, considerăm că măsurile propuse sunt de natură să genereze o nedorită instabilitate legislativă, aspect care se poate răsfrânge negativ asupra beneficiarilor normei juridice, precum și asupra autorităților implicate.

2. Referitor la art. II, considerăm că modificările completările propuse pentru art. 1 și art. 2 din *Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, cu modificările și completările ulterioare*, determină majorarea cheltuielilor bugetelor locale și, implicit, a sumelor defalcate din TVA destinate finanțării acestora, cu impact asupra bugetului general consolidat, motiv pentru care este necesară respectarea prevederilor art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*.

3. În ceea ce privește art. III, se preconizează abrogarea art. II și III din *Legea nr. 49/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2015*. Considerăm că o asemenea soluție legislativă nu este riguroasă din punct de vedere juridic, având în vedere că prin art. II s-a stabilit data de intrare în vigoare a *Legii nr. 49/2020* (1 ianuarie 2021), iar art. III conține o normă tranzitorie vizând copiii care aveau drepturi stabilite la

data intrării în vigoare a acestei legi. Or, art. II și III au produs efecte juridice, care nu ar putea fi anihilate prin abrogarea preconizată.

4. Referitor la art. IV din inițiativa legislativă, considerăm că prin modificarea art. 77 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se elimină posibilitatea ca deducerea personală, reglementată în forma actuală a art. 77, să se acorde pentru persoanele aflate în întreținerea contribuabilului, altele decât copiii minori ai acestuia (soțul/soția contribuabilului, alți membri de familie până la gradul al doilea, respectiv).

De asemenea, textul nu face precizări cu privire la situația în care copilul minor este întreținut de mai mulți contribuabili, respectiv ca, în acest caz, deducerea personală să se atribuie unui singur contribuabil, conform înțelegerii între părți.

Menționăm că în *Expunerea de motive* nu sunt precizate considerentele pentru care se dorește eliminarea acordării deducerilor personale în cazul contribuabililor care au persoane în întreținere, altele decât copiii minori.

Considerăm că forma actuală a art. 77 din *Legea nr. 227/2015* reglementează că „*persoanele fizice prevăzute la art. 59 alin. (1) lit. a) și alin. (2) au dreptul la deducerea din venitul net lunar din salarii a unei sume sub formă de deducere personală*”. Deducerea se acordă pentru fiecare lună a perioadei impozabile, numai pentru veniturile din salarii la locul unde se află funcția de bază, persoanele fizice care realizează venituri brute lunare din salarii de până la 3600 lei inclusiv, luând în considerare numărul de persoane pe care acestea le au în întreținere.

5. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative implică majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat, precum și reducerea veniturilor bugetare.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎTU
PREM-MINISTRU

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**

Președintele Senatului